

El Municipio Productivo: un modelo para el desarrollo cooperativo

Ponentes: Dr. Rolando Miyar Abreu (OPS/ OMS, Cuba)
Dr. Jesús Moreno Lazo (Instituto de Medicina Veterinaria, Cuba)

Situación Alimentaria en el país

La producción de alimentos para satisfacer las demandas nutricionales de la población, ha constituido una de las metas fundamentales del estado cubano, llegando a cumplir con este objetivo en la década del 80 mediante el desarrollo de una agricultura intensiva que estaba respaldada por el consumo de elevados volúmenes de fertilizantes, productos químicos, extensas áreas con sistemas de riego, pastos artificiales, suministro de concentrados para los animales, que lograron el incremento de la productividad y la obtención de niveles aceptables en la disponibilidad de proteínas de origen animal (leche, carne y huevos).

La década del 90 representó para el pueblo cubano un gran desafío. La desaparición del Campo Socialista y el recrudecimiento del bloqueo por parte del Gobierno de los Estados Unidos, provocó una profunda crisis económica que tuvo su mayor impacto en la alimentación de la población al deprimirse la producción e importación de alimentos. En un breve espacio de tiempo disminuyó ostensiblemente la disponibilidad de los nutrientes básicos en la dieta, de forma particular la energía y proteína de origen animal. Como respuesta a esta difícil situación el Gobierno Cubano jerarquizó la producción de alimentos y priorizó cualquier acción dirigida a este objetivo.

En el año 1993 comenzó a desarrollarse a gran escala la producción de hortalizas mediante una estrategia de carácter local, promoviendo la producción de estos alimentos en cada metro cuadrado de las ciudades, pueblos y asentamientos poblacionales con principios de agricultura sostenible. Este proceso denominado **Agricultura Urbana**, se ha ido desarrollando en los últimos años e incorporando otros Subprogramas algunos de ellos destinados a la producción animal.

El programa de la Agricultura Urbana ejecuta 28 Sub-Programas, de los cuales 12 son de cultivos (hortalizas, plantas medicinales, ornamentales y flores, frutales arroz popular, forestales y de viandas, frijoles, maíz, etc.), 7 de pecuarios (apicultura, avícola, cunicultura, ovino-caprino, porcino, vacuno y acuicultura) y 9 de apoyo al la gestión (control, uso y conservación de la tierra, materia orgánica, semillas, riego y drenaje, alimento animal, comercialización de la producción, pequeña agroindustria, ciencia, tecnología y capacitación y medio ambiente).

Es importante señalar que según las diferentes modalidades de desarrollo de los subprogramas, el destino de la producción es como sigue:

- Producción de patios y huertos caseros para el consumo familiar
- Áreas de autoconsumo de empresas para los comedores obreros
- Programa de abastecimiento de vegetales y hortaliza hacia áreas de salud (hogares maternos, hogares de ancianos y unidades asistenciales), áreas de educación (círculos infantiles, escuelas internas y seminternas y escuelas especiales), comercialización directa (unidades de producción, puntos de venta).

El exitoso desarrollo de la Agricultura Urbana en las condiciones de Cuba, ha demostrado el amplio potencial productivo que encierran los pueblos y ciudades para producir alimentos sanos de uso directo por la población, sobre la base de tecnologías ecológicas y sostenibles. Así mismo se ha evidenciado la posibilidad de crear un sistema productivo capaz de lograr fuentes de empleo, producción de alimentos que permiten utilizar al máximo los recursos y posibilidades existentes en cada localidad, sustituyendo insumos importados y favoreciendo al medio ambiente.

En Cuba como producto del proceso de la descentralización del Estado y Gobierno que se viene desarrollando desde 1976, el cual ha logrado un fortalecimiento mantenido de las instancias municipales y

al que se ha sumado el Proyecto de Desarrollo Municipal, coordinado por el Sector Salud, desde 1996, como parte de la descentralización de la Cooperación Técnica de la OPS/OMS, se desarrolló la iniciativa sectorial denominada Municipio Productivo (MP) como respuesta del Instituto de Medicina Veterinaria (IMV) a ambos procesos y como parte y complemento del Programa de Agricultura Urbana que ejecuta el Ministerio de la Agricultura (MINAGRI).

El Instituto de Medicina Veterinaria (IMV) pertenece al Ministerio de la Agricultura (MINAGRI), es el organismo rector de la salud animal en Cuba, dirige el servicio de Medicina Veterinaria y desarrolla su trabajo apoyándose en los sistemas siguientes: Vigilancia Epizootiológica, Control de Programas de Lucha contra las Enfermedades, Servicio Veterinario de Fronteras, Red Diagnóstica, Control Sanitario de los Alimentos, Control Estatal de los Medicamentos y Asistencia Veterinaria a los animales.

Para el cumplimiento de sus funciones el IMV cuenta con una estructura vertical de la nación a la base. El Municipio es el órgano local de atención donde están representados todos los servicios de la medicina veterinaria, los cuales forman parte del Consejo de Salud Municipal, conjuntamente con los órganos administrativos y de gobierno. La atención veterinaria del servicio estatal, llega hasta el Consejo Popular, que es la forma de gobierno de base de Cuba.

El IMV desarrolló a partir del año 1986 con la colaboración de la Organización Panamericana de la Salud y el Centro Panamericano de Fiebre Aftosa el Sistema de Vigilancia Epizootiológica por cuadrantes geográficos, que le permitió identificar en cada localidad a todos los productores de animales, establecer los rangos de densidades de las diferentes poblaciones animales para espacios ganaderos de un kilómetro cuadrado y con ello estar en condiciones de ejercer acciones para incrementar la producción, combatir las enfermedades, educar en la producción de alimentos inocuos y proteger el Medio Ambiente. A partir de 1996, sustentado en el fortalecimiento de su sistema y su capacidad de convocatoria, comenzó el IMV a desarrollar el Proyecto de Municipios Productivos con el acompañamiento de la OPS/OMS.

Proyecto Municipio Productivo

En Cuba se define como aquel donde se coordinan acciones que fomentan la productividad agropecuaria de forma sustentable, aglutinando a los actores políticos, económicos y sociales, en interés de mejorar la Calidad de Vida de la población.

Esta se basa en el incremento de la producción, acceso, consumo y utilización biológica de alimentos, con la contribución de profesionales y técnicos capacitados en los procesos de gerencia, educación y producción, en una población con cultura alimentaria y nutricional, educación higiénico sanitaria, protegida individual y familiarmente; sin dañar el medio ambiente y teniendo presente la mitigación de los daños ante la posible ocurrencia de desastres.

En el país la alimentación de la población constituye una actividad priorizada, lo cual conlleva que los gobiernos locales desarrollan diferentes alternativas encaminadas a garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en la comunidad. El Proyecto de Municipios Productivos, coordinado por el Instituto de Medicina Veterinaria, está orientado al incremento de la producción, acceso y consumo de proteína de origen animal de especies de rápida conversión a expensa de producciones familiares.

municipios productivos



PROPOSITOS

Alcanzar el mejoramiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la población a través de la implementación de actividades multisectoriales, intersectoriales y comunitarias, encaminadas a incrementar la producción pecuaria, el acceso a alimentos inocuos y evaluar el conocimiento del efecto sobre la salud a través del desarrollo de un sistema de vigilancia.

OBJETIVO GENERAL

- Elevar la producción, accesibilidad y el consumo de proteína de origen animal en la población Cubana para garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Fortalecer la infraestructura del IMV en el municipio para contribuir a elevar la competencia y desempeño de profesionales técnicos y productores involucrados en el proyecto.
- Incrementar la capacidad de análisis y gestión en el ámbito local.
- Lograr que el Municipio Productivo se convierta en un espacio integrador del proceso intersectorial y la acción comunitaria.
- Garantizar la Transferencia Tecnológica en las áreas de producción, alimentación y nutrición animal.
- Contribuir a incrementar la disponibilidad de alimentos de la producción pecuaria familiar mejorando el proceso de comercialización.
- Lograr el empoderamiento del proyecto por el nivel local.

- Elevar la educación alimentaria y nutricional para contribuir al cambio de hábitos y costumbres inadecuados.

ESTRATEGIA

La actividad de protección y fomento de la productividad animal, para mejorar la capacidad de producción de alimentos y alcanzar mayor disponibilidad, acceso y consumo por la población en el ámbito local, con amplia participación comunitaria e intersectorial en aras de alcanzar una mejor calidad de vida.

El éxito de estas acciones está en gran parte condicionado por su ejecución en el ámbito local, que es la base de las acciones sociales a nivel provincial y nacional. El espacio productivo ganadero mas adecuado en Cuba es el municipio, contando dentro de él, como elemento fundamental de su promoción y dinamismo, a los Consejos Populares.

La Cooperación Técnica de la OPS/OMS en Cuba en el acompañamiento al IMV en el desarrollo del Proyecto de Municipios Productivos, se expresa por tres procesos estratégicos: la descentralización, la movilización de recursos y la intersectorialidad, los cuales son considerados en la formulación y ejecución de proyectos para la solución de problemas locales.

En relación a la descentralización, la misma es una respuesta del IMV al proceso que se desarrolla en todas las esferas del país (Política, Económica y Social) lo cual significa construir alternativas adecuadas para el incremento de la producción familiar en los diferentes territorios de la Nación. Esto ha posibilitado una mayor participación de los equipos de dirección y especialistas de todos los niveles en el quehacer social y económico de las diferentes localidades.

La movilización de recursos es otro eje fundamental para el cual el IMV se ha preparado mediante la adquisición de una "cultura de proyecto", que ha contribuido a su vez a dar respuesta a la dirección por objetivos establecida por el país para su desarrollo estratégico. Esto ha significado la capacitación de numerosos profesionales y técnicos en todos los niveles, para lo cual se ha contado con el apoyo de la Representación OPS/OMS en Cuba, obteniéndose como resultado la formulación de la carpeta de proyectos la cual ha servido para la negociación de recursos, tanto internos como externos.

La acción intersectorial constituye un elemento imprescindible, ya que permite identificar los problemas y abordarlos con criterios de integralidad. Este proceso es muy importante para la vinculación en los territorios de las capacidades y potencialidades de los diferentes sectores sociales y económicos en función de la salud animal, la productividad y su repercusión en el bienestar de la población.

Para asegurar el buen desarrollo de este proceso es necesaria la actuación en forma complementaria en los tres niveles:

Nacional: Las acciones se encaminan a los aspectos de sensibilización de los órganos centrales, la organización y normalización del proceso, así como de su desarrollo metodológico.

Provincial: Las actividades se dirigen a la preparación de los diferentes actores sociales y decisores relevantes involucrados con la protección y fomento de la productividad para que contribuyan a viabilizar las actividades en el ámbito local.

Local: Es aquí donde se desarrollan los proyectos municipales específicos que constituyen el núcleo del proceso propuesto. En este nivel la fuerza está en la participación (deliberación, consenso, negociación, etc.), en la que se intercambian experiencias y conocimientos, se analizan y discuten los resultados, se asumen y se controla el cumplimiento de compromisos y responsabilidades. Es además donde se toman decisiones y se emiten orientaciones.

En este ámbito el proyecto debe tener como objetivo final, mejorar la calidad de vida de la población, logrando producir una fuerte movilización de recursos internos en las localidades, con una amplia

participación social en función de elevar la producción de alimentos en el sector privado y estatal y lograr una comercialización ventajosa en el contexto local.



Para alcanzar la integralidad planteada en este proyecto, es esencial el perfeccionamiento de los Recursos Humanos con el objetivo de desarrollar métodos de producción, conservación y procesamiento de alimentos que contribuyan a obtener una mayor disponibilidad y consumo por la población. De igual forma encaminar acciones que logren elevar la cultura alimentaria nutricional e higiénico sanitaria acorde con los patrones culturales de cada territorio e intentando la introducción de nuevos alimentos. Se debe pasar de un enfoque de proyectos centrados en resolver problemas puntuales a proyectos multidisciplinarios que privilegien la resolución de problemas locales en función del desarrollo y la participación de los diversos actores en este ámbito en su diseño y ejecución.

Para lograr estos fines, deben tenerse en cuenta los siguientes enfoques estratégicos:

- La producción debe estar vinculada a la salud y bienestar de la comunidad
- El perfeccionamiento de los recursos humanos (Técnicos y Productores) como elemento imprescindible para elevar las capacidades locales en la solución de problemas
- Garantizar la seguridad individual, familiar y poblacional como actividades para el fomento de la salud.
- La educación para la salud en función de elevar la cultura alimentaria y nutricional e higiénica sanitaria de la comunidad.
- La intersectorialidad en función de alcanzar la SAN y el desarrollo local.
- La conservación del medio ambiente para lograr sostenibilidad en la SAN.
- Preparación de las instituciones y la población para enfrentar los posibles daños causados por desastres naturales.
- La investigación científica como un medio para conocer el impacto de las acciones en la población.
- La incorporación de la Universidad y las diferentes Facultades relacionadas con la temática en función de contribuir con el desarrollo del Municipio Productivo aportando los avances de la ciencia y la técnica.

MÉTODO

(Esquema-mapa-leyenda ámbito de trabajo) del folleto del Desarrollo Municipal

Miyar ya este gráfico está disponible en el programa en que se va a trabajar por eso no los incluí aquí. Es este el sitio exacto donde va?.

Cuba cuenta en su división político – administrativa con 14 provincias y 169 municipios. La población asciende a 11 325 769 habitantes. En la estrategia se utilizó como áreas objetivos para desarrollar la cooperación el Municipio y el Consejo Popular.

La selección de las áreas formó parte de un acuerdo con las autoridades del IMV de los niveles nacional, provincial y municipal, definiéndose los criterios generales siguientes:

- La existencia de voluntad y decisión política en el ámbito local.
- Prioridades establecidas por el IMV sobre la base de las necesidades de fortalecer el trabajo del sector y su proyección sobre la SAN.
- Que el Municipio este preferentemente ejecutando el Proyecto de Desarrollo Municipal, coordinado por el Sector Salud.
- Oportunidad de considerar la capacidad y potencialidad para el desarrollo y éxito del proyecto.

Asimilando la experiencia acumulada en la formulación y ejecución del PDM y además las particulares que presenta el Proyecto de Municipios Productivos, el IMV y la OPS/OMS en Cuba adoptaron una metodología para lograr uniformar los criterios de aplicación de este proyecto que con carácter gubernamental es coordinado en el ámbito local por la Dirección Municipal de Veterinaria y apoyado por las instancias provincial y nacional del sector.

Para esta metodología se establecieron las siguientes premisas:

- La creación de mecanismos y capacidades locales de programación y gestión, adecuadamente vinculadas con las instancias del nivel provincial y nacional, constituyen de hecho una condición para el desarrollo local y para la política nacional de descentralización.
- La participación del gobierno, los sectores de la economía y el empoderamiento de la comunidad, son elementos esenciales para el fortalecimiento de la capacidad local y la sostenibilidad de este proceso socio-económico que lleva implícito el desarrollo del PMV.
- El PMP será diseñado y ejecutado por el nivel local con participación multidisciplinaria, intersectorial y comunitaria y se formula a partir de la identificación de problemas, el establecimiento de prioridades y el planteamiento de soluciones que emanen de los involucrados.
- El desarrollo del PMP, tiene como principio en su formulación y ejecución, el uso de los recursos y experiencias locales para enfrentar la producción pecuaria implícita en este proceso.

Pasos en el orden organizativo a considerar en la formulación del proyecto:

- Reunión con autoridades del gobierno municipal, sectores involucrados y líderes comunitarios, para intercambio sobre la posible cooperación técnica en el territorio.
- Creación del Grupo Gestor Municipal con integración multisectorial y de la comunidad el cual conducirá el proceso para la formulación y ejecución del proyecto.
- Capacitación del Grupo Municipal en Enfoque Lógico para la Gestión de Proyecto.
- Formulación del Proyecto y presentación a las autoridades del Gobierno Local para su aprobación.
- Negociación con las Autoridades Nacionales y la Representación de la OPS/OMS del proyecto.
- Ejecución del Proyecto y su correspondiente monitoreo y evaluación.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

La evaluación es un continuo que se mantiene desde los inicios del proyecto donde se analizan las condiciones del comienzo, las problemáticas detectadas, las soluciones posibles y la viabilidad. Se evalúa el proyecto como documento técnico, en su dimensión económica – financiera y de puesta en marcha; de igual forma la ejecución y los resultados obtenidos.

El seguimiento en la ejecución del proyecto se realiza por el Punto Focal de Cooperación así como por las visitas de control provincial y por las conjuntas IMV-OPS/OMS. El Punto Focal de Cooperación que es la unidad organizativa de carácter funcional, actúa como facilitador y coordinador en la orientación estratégica del proyecto local y constituye un elemento esencial que potencializa la capacidad operativa en cada territorio (Oriente, Centro-Oriente, Centro, Occidente y Ciudad Habana)

(Gráfico de Ptos. Focales con mapa. Plegable del PDM)

Miyar ya este gráfico está disponible en el programa en que se va a trabajar por eso no los incluí aquí. Es este el sitio exacto donde va?.

El Proyecto de cada municipio contiene los indicadores que miden el cumplimiento de las actividades acordadas para cada año.

Se establece desde el inicio de este proceso un sistema de evaluación interna realizado por el municipio que cuenta con la información que ofrecen las unidades municipales y provinciales y otros sistemas de información con que cuenta el municipio.

En Marzo del actual año existen.....municipios ejecutando el PMP, de estos con el acompañamiento de OPS/OMS....., en todas las provincias del país.

Localidades Incorporadas al Proyecto de Municipio Productivo

| PROVINCIA | MUNICIPIOS | CONSEJOS POPULARES |
|-------------------|----------------------|-----------------------|
| P. DEL RIO | S.J. Martínez | Boca Galafre |
| | | Galope |
| | | Punta de carta |
| | | Vivero |
| | | Río Seco |
| | | Cafetal |
| | | Cuchilla |
| | | Campo Hermoso |
| | | Zona Pueblo |
| | | Hermanos Zaís |
| | Cons. Del Sur | Herradura |
| | Viñales | San Vicente |
| | Sandino | Guanacabibes |
| | Bahía Honda | Las Posas |
| | San Luis | Santa Maria |
| | Candelaria | La Flora |
| | Pinar del Río | La Conchita |
| | Mantua | Mantua |
| | Minas Matah. | La Sabana |
| | La Palma | La Palma |
| | Guanes | Guasimal |
| | San Cristobal | Mango Jobo |
| | Los Palacios | Los Palacios |
| C. HABANA | Guanabacoa | D Beche-Nalón |
| | La Lisa | Punta Brava |
| | Boyerros | Wajay |
| | | Calabazar |
| HABANA | S.J. Lajas | Nazareno |
| | Alquizar | Pendientes |
| | San A. Baños | Pendientes |
| | Batabanó | La Julia |

| | | |
|--------------------|-----------------|----------------------|
| | Guines | El Cangre |
| | Melena del Sur | Lechuga |
| | San Nicolas | Pedrin Troya |
| | Madruga | Flor de Itabo |
| | | Aguacate |
| | Guira de Melena | Pendiente |
| | Quivican | La Salud |
| | Alquizar | Norte |
| | Bejucal | Río Hondo |
| | Bauta | Pendiente |
| MATANZAS | <i>Martí</i> | <i>Hoyo Colorado</i> |
| | Perico | <i>Perico</i> |
| | Colón | San J. Ramos |
| | Jovellanos | Carlos Rojas |
| | Matanzas | Guanábana |
| | Limonar | Limonar |
| | Los Aarabos | San P. Mayabon |
| | Cárdenas | Jose Smith |
| | P. Betancourt | Bolondron |
| | U. de Reyes | Bermeja |
| | C. de Zapata | <i>Cayo Ramona</i> |
| | J. Grande | J. Grande |
| | Calimete | Amarillas |
| CIENFUEGOS | Cienfuegos | <i>Paraíso</i> |
| | | Caonao |
| | | Pepito Tey |
| | | Junco |
| | | Guaos |
| | | Buena V- Tulipán |
| | | Casco Histórico |
| | | Pueblo Grifo |
| | | San Lázaro |
| | | La Juanita |
| | | Rancho Luna |
| | | Castillo-CEN |
| | <i>Rodas</i> | Cartagena |
| | Cumanayagua | Camilo Cfgos. |
| | | Barajagua |
| C. DE AVILA | <i>Morón</i> | <i>Patria</i> |
| | C. Redondo | Virginia |
| | | Este |
| | | Oeste. |
| | | Santana |
| | | El Cedro |
| | | Las Marias |
| | | Los Naranjos |
| | | Peonia |
| | | Cacahual |
| | <i>Majagua</i> | Orlando Glez |
| | Chambas | Los Perros |
| | Venezuela | Pendiente |

| | | |
|------------------|-----------------|------------------------|
| CAMAGUEY | Sibanicú | Oriente Rebelde |
| | Céspedes | Céspedes |
| | | La Estrella |
| | | Piedrecita |
| | Sta. Cruz | Flor de Mayo |
| | Camaguey | Bella Vista |
| | | Vista Hermosa |
| | | Vigía-Florát |
| | | Lenin-Albaisa |
| | | La Esperanza |
| | | Nadales |
| | | |
| | Florida | Argentina |
| | Vertientes | Los Angeles |
| | Minas | Gurugu |
| | Guaimaro | Guaimaro Norte |
| | Najasa | Cuatro Caminos |
| LAS TUNAS | Jobabo | Melanio Ortiz |
| | | Eliades Puile |
| | | Luis B. Yate |
| | Manatí | El Cerro |
| | Puerto Padre | Vázquez |
| | J. Menéndez | El Trompo |
| | Majibacoa | Las Parras |
| | V. las Tunas | Consejo Popular 3 |
| | Colombia | Consejo Popular 3 |
| | A. Rodríguez | Consejo Popular 5 |
| GRANMA | Bayamo | El Horno |
| | | Rosa la Bayamesa |
| | Río Cauto | El Seis |
| | Guisa | A. Blanco |
| | | La Piedra |
| | | P. Perro |
| | Buey Arriba | Bueycito |
| | | Piñuela |
| | | N. Yao |
| | | Maguaro |
| | | S. Pablo |
| | Yara | P. Rosales |
| | | Las Caobas |
| | | Veguitas |
| | | El Espino |
| | | Los Cayos |
| | | Yara Norte |
| | | Yara Sur |
| | | M. Román |
| | | José Martí |
| | | Ciro Redondo |
| | Campechuela | C. Hueca |
| | | M. Sánchez |
| | | La Gloria |
| | Media Luna | Consejo Popular 1 |
| | | Consejo Popular 5 |
| | | Consejo Popular 7 |

| | | |
|---------------------|----------------------|----------------------|
| | Niquero | Belice 1 |
| | | P. Redondo |
| | | Montero # 5 |
| | Pilón | Sevilla |
| | Jiguaní | Santa Rita |
| | | Dos Ríos |
| | Cauto Cristo | Pend |
| | Manzanillo | Pend |
| | B. Maso | Pend |
| HOLGUIN | Mayarí | El Río |
| | | Guaro |
| | <i>Cueto</i> | <i>Barajagua</i> |
| | Urbano Noris | Norte |
| | | <i>Este</i> |
| | Rafael Freyre | Dagame |
| | | Fray Benito |
| | Báguano | El Manguito |
| | Cacocun | No. 5 Cacocun |
| | Frank País | Barredera |
| | Gibara | Bocas |
| | Banes | Centro Sur |
| | Calixto García | Buenaventura 1 |
| | | Buenaventura 2 |
| | Moa | Centeno |
| | Holguín | Pueblo Nuevo |
| S. DE CUBA | <i>Sgto. De Cuba</i> | <i>Caney</i> |
| | | Siboney |
| | Guamá | Caleton |
| | | Francés |
| | | Aserradero |
| | Songo la Maya | Manguito |
| | P. Soriano | Yarayabo |
| | San Luis | La Caoba |
| | | Tetuan |
| | Contramaestre | Los Negros |
| | III Frente | Comecara |
| | II Frente | San Benito |
| | Mella | Palmarito de Cauto |
| GUANTANAMO | <i>Niceto Pérez</i> | <i>La Yaya</i> |
| | <i>El Salvador</i> | <i>El Salvador</i> |
| | | <i>Carrera Larga</i> |
| | Guantánamo | <i>Sur-Hospital</i> |
| | <i>Caimanera</i> | <i>Sur</i> |
| | <i>San A. Sur</i> | Guaibanó |
| ISLAJUVENTUD | <i>Nueva Gerona</i> | <i>Cocodrilo</i> |
| | Total 122 | Total 217 |